

Uchwała Nr S.O.XIII.421.14.2021
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 9 grudnia 2021 r.

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Oświęcimskiego
na 2022 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Gabriela Brol-Stanek	- Przewodnicząca
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Powiatu Oświęcimskiego na 2022 r.

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Oświęcimskiego na rok 2022.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął, opracowany przez Zarząd Powiatu w Oświęcimiu projekt uchwały budżetowej na rok 2022.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w łącznej kwocie 193.719.837,00 zł oraz wydatki w łącznej kwocie 219.729.399,00 zł. W konsekwencji ustalono deficyt w wysokości 26.009.562,00 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada, że deficyt ten zostanie pokryty przychodami z emisji papierów wartościowych (obligacji), wolnych środków oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, tj. ustawie z dnia 23 października 2018 r.

o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg, a także z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 33.189.562,00 zł, natomiast rozchody w kwocie 7.180.000,00 zł.

Jak wynika w bilansu z wykonania budżetu Powiatu Oświęcimskiego za rok 2020 oraz budżetu Powiatu na 2021 rok, Powiatowi pozostały do rozdysponowania wolne środki w wysokości 508.891,08 zł. W uzasadnieniu do przedłożonego projektu budżetu wskazano, że na kwotę przychodów z tytułu wolnych środków składa się 500.000,00 zł z kwoty pozostającej do rozdysponowania z 2020 r., a także niewykorzystana w 2021 roku uzupełniająca subwencja ogólna w wysokości 7.538.290,00 zł. Ponadto w związku z tym, że w roku 2021 Powiat wyemitował obligacje, jednak nie została zrealizowana część zadań, na rachunku pozostaną środki z tego tytułu. Przewidywany brak realizacji wydatków wskazano w rozdz. 60014 na kwotę 1.900.000,00 zł, następnie na zadaniach z zakresu zarządzania kryzysowego (w tym pozostające środki z rezerwy na zarządzanie kryzysowe) w kwocie 451.000,00 zł, na placówki opiekuńczo-wychowawcze w kwocie 250.000,00 zł oraz oszczędności na funduszu wynagrodzeń i dotacjach dla niepublicznych placówek oświatowych w kwocie 700.000,00 zł. Z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, tj. ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg Powiat dysponuje przychodami w wysokości 2.686.759,00 zł, natomiast z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 1.564.350,00 zł.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa ponadto, iż w planie dochodów projektu budżetu Powiatu na rok 2022 w dziale 758 zaplanowano dochody majątkowe z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w kwocie 6.375.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania pozyskania ww. środków do budżetu i zaleca daleko idącą ostrożność w tym przedmiocie, gdyż wystąpienie jakichkolwiek problemów z przekazaniem środków z Rządowego Funduszu Polski Ład może negatywnie wpłynąć na sytuację finansową Powiatu.

Analiza przychodów budżetu, w tym źródeł zrównoważenia deficytu, skłania do wniosku, że kwoty przychodów zwrotnych (dłużnych) nie powodują przekroczenia limitu spłat zadłużenia z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równoległe opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oświęcimskiego w zakresie

podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględniać wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Zarządowi Powiatu w Oświęcimiu przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Zarząd Powiatu w Oświęcimiu zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Powiatu Oświęcimskiego przed uchwaleniem budżetu.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Gabriela Brol-Stanek**