

**Uchwała Nr S.O.XIII.4290.4.2022**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 29 listopada 2022 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oświęcimskiego.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Gabriela Brol-Stanek	- Przewodnicząca
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**postanowił:**

**zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oświęcimskiego.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Besti@, opracowany przez Zarząd Powiatu w Oświęcimiu, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oświęcimskiego.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) oraz zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2023 do roku 2033. Przyjęte w nim wartości dla 2023 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oświęcimskiego zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2033. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Powiat prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2023, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Należy jednak zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2027 jest zachowana, kształtuje się jednak na bardzo niskim poziomie i wynosi zaledwie 0,03%. W związku z tym, w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do pogorszenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, a nawet do jej niezachowania. Powyższe wskazuje na potrzebę podjęcia daleko idących działań oszczędnościowych, co zapewni zachowanie przewidzianych prawem wskaźników zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2023 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. deficyt operacyjny) w kwocie minus 1.274.884,00 zł, natomiast w dalszych latach prognozowane nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie. Powyższe rodzi wątpliwości, czy w latach 2024-2033 będzie można osiągnąć nadwyżkę operacyjną na poziomie od 6.368.502,00 zł do 48.119.605,00 zł. Jednocześnie należy wskazać, że wielkość nadwyżki operacyjnej wpływa na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Skład Orzekający podkreśla, iż wzrost nadwyżek operacyjnych kolejnych lat musi wynikać z podjętych długofalowych działań, aby nie tylko ich plan, ale i wykonanie było na odpowiednim poziomie. Nieosiągnięcie bowiem nadwyżek operacyjnych w planowanych obecnie kwotach, może doprowadzić do trudności w zachowaniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oświęcimskiego wynika, że planowany dług Powiatu na koniec 2023 roku wyniesie 41.746.000,00 zł, co stanowi 18,86% planowanych dochodów.

W roku 2024 planuje się kolejne przychody zwrotne na kwotę 13.900.000,00 zł, natomiast w roku 2026 na kwotę 360.000,00 zł.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oświęcimskiego na lata 2023-2033 upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający, oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a od roku 2027 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Powiatu.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że wieloletnia prognoza finansowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

### **POUCZENIE**

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu w Oświęcimiu przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiat w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej ( Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

**Gabriela Brol-Stanek**

(dokument podpisany elektronicznie)