

PROTOKÓŁ KONTROLI

przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu w Oświęcimiu kontroli procesu inwestycyjnego kompleksu sportowego przy Powiatowym Zespole nr 2 Szkół Ogólnokształcących Mistrzostwa Sportowego i Technicznych im. I. Łukasiewicza w Oświęcimiu w zakresie projektowania, finansowania, postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i wyborze oferty wykonawcy oraz realizacji inwestycji do końca 2022 r.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Oświęcimiu działając na podstawie par. 39 ust. 1 Statutu Powiatu Oświęcimskiego, w oparciu o plan kontroli przyjęty uchwałą nr LIII/444/2023 Rady Powiatu w Oświęcimiu z dnia 22 marca 2023 r. oraz ustalenie zespołów kontrolnych i harmonogramu kontroli, przyjęte na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 6 kwietnia 2023 r., przeprowadziła kontrole tematyczną z zakresu określonego uchwałą Rady Powiatu.

Przedmiot kontroli: Proces inwestycyjny kompleksu sportowego przy Powiatowym Zespole nr 2 Szkół Ogólnokształcących Mistrzostwa Sportowego i Technicznych im. I. Łukasiewicza w Oświęcimiu w zakresie projektowania, finansowania, postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i wyborze oferty wykonawcy oraz realizacji inwestycji do końca 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Oświęcimiu w okresie od 1 września 2023 r. do 30 listopada 2023 r.

Kontrolę przeprowadził Zespół Kontrolny składający się z radnych członków Komisji Rewizyjnej w składzie:

Bogusław Bartula – Przewodniczący Zespołu kontrolnego,

Maciej Hejnowicz,

Tomasz Łukowicz,

na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli z dnia 28 sierpnia 2023 r. wystawionego przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej.

Kierownikiem kontrolowanej Jednostki jest Starosta Oświęcimski Andrzej Skrzypiński zawiadomiony o planowanej kontroli pismem Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej dnia 28 sierpnia 2023 r.

Z ramienia Starostwa w Oświęcimiu udzielali wyjaśnień i omawiali dokumentację w sprawie przedmiotu kontroli: Wicestarosta Paweł Kobielus, Łukasz Mędrysa Naczelnik Wydziału Inwestycji, Rozwoju i Dróg w Starostwie Powiatowym i Małgorzata Ganobis-Ćałus Kierownik Biura Zamówień Publicznych.

Przebieg kontroli:

W dniu 6 października 2023 r. Przewodniczący Zespołu Kontrolnego skierował do Starosty Oświęcimskiego pismo wnioskujące o udzielenie informacji do wykorzystania przez Zespół Kontrolny o zakresie robót i projektu planowanej inwestycji oraz jej finansowania, uzyskanych pozwoleń na realizację inwestycji, postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, wyborze wykonawcy i zawartej umowy na wykonanie robót, ewentualnych zmianach w zakresie finansowania i warunków realizacji zamówienia, przebiegu robót i ich zakresu oraz przyczynach zmiany wykonawcy i związanych z tym czynności, realizacji inwestycji do końca 2022 r.

Informacja pisemna w tej sprawie wraz z załącznikami w postaci dokumentacji będącej w posiadaniu inwestora wpłynęła przed posiedzeniem Zespołu Kontrolnego w dniu 24 października 2023 r., na którym informacji ustnej udzielał Naczelnik Wydziału Inwestycji, Rozwoju i Dróg Łukasz Mędrysa.

W związku z obszernym zakresem kontroli Komisja Rewizyjna na wniosek Przewodniczącego Zespołu Kontrolnego przedłużyła czas kontroli do 30 listopada 2023 r. o czym powiadomiono Kierownika Jednostki kontrolowanej pismem z dnia 27 października 2023 r.

Na wniosek Zespołu Kontrolnego Starostwo przesłało kolejne dokumenty dotyczące przedmiotu kontroli które

analizowano na posiedzeniu Zespołu Kontrolnego w dniu 7 listopada 2023 r. a wyjaśnienia na pytania członków Zespołu Kontrolnego składali Łukasz Mędrysa i Małgorzata Ganobis-Ćałas.

Zespół Kontrolny zapoznał się m.in. z dokumentami:

- Decyzją nr 33/21 z dn. 21. 01. 2021 r. o zatwierdzeniu projektu budowlanego i udzieleniu pozwolenia na budowę na inwestycję obejmującą budowę obiektu lekkoatletycznego i boiska do piłki nożnej przy PZ nr w Oświęcimiu,
- Wnioskiem w sprawie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z dnia 30. 12. 2020 r. w sprawie przedmiotowej inwestycji wraz z załącznikami,
- Decyzją o powołaniu komisji przetargowej z dnia 30. 12. 2020 r.,
- Ogłoszeniem o zamówieniu publicznym i kolejnymi zmianami ogłoszenia,
- Specyfikacją istotnych warunków zamówienia,
- Informacją z otwarcia ofert /8 ofert od wykonawców/ z dnia 10. 02. 2021 r.,
- Protokołem postępowania o udzielenie zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego z dnia 22. 03. 2021 r.,
- Umową nr SZP.273.9.2023 z dnia 31. 03. 2021 r z wykonawcą Pawłem Gawlikiem i aneksami nr 1 i nr 2,
- Dokumentacją z wystąpieniami do wykonawcy o przyśpieszenie robót, wykonanie konkretnych prac, wezwaniami na spotkania z inwestorem i dostarczenia dziennika budowy, notatkami z kontroli budowy i spotkań stron Umowy, wnioskami wykonawcy o waloryzacje i odpowiedziami inwestora na te wnioski, wezwaniem do usunięcia nieprawidłowości,
- Notatką z dn. 29. 03. 2022 r. ze spotkania Starosty i członków Zarządu oraz SIR i inspektora nadzoru z właścicielami firmy PHU Gawlik Pawłem Gawlikiem i Krystyną Gawlik i ich pracownikami,
- Pismem nr SIR.7013.7.84.2020 z dnia 13 czerwca 2022 r. o odstąpieniu od w/w umowy,
- Umową znak SIR.7013.7.20.2020 z dnia 1 kwietnia 2021 r. z Marcinem Hajostem o pełnieniu funkcji inspektora nadzoru inspektorskiego nad robotami budowlanymi przy PZ nr 2,
- Wnioskiem o wszczęcie postępowania w sprawie zamówienia publicznego z dnia 22 listopada 2022 r.,
- Decyzją o powołaniu komisji przetargowej z dnia 18 listopada 2022 r.

Sprawa zasadności i konieczności dalszej rozbudowy infrastruktury sportowej przy PZ nr 2 w Oświęcimiu w postaci budowy obiektu lekkoatletycznego i budowy boiska do piłki nożnej pojawiła się w planach Zarządu Powiatu w roku 2018. Wystąpiono z pismem do Ministra Sportu z wnioskiem o dofinansowanie tej inwestycji. Zadania nie wprowadzono do budżetu z uwagi na brak środków finansowych.

W uchwale Nr XV/136/2019 Rady Powiatu w Oświęcimiu w sprawie Uchwały Budżetowej Powiatu Oświęcimskiego na 2020 rok, utworzono to zadanie inwestycyjne zabezpieczając środki finansowe w kwocie 150 tys. zł.

Kolejnymi krokami w 2020 r. było zaproszenie do złożenia oferty na wykonanie koncepcji projektowej i zawarcie umowy na jej wykonanie, wykonanie tej koncepcji, zawarcie umowy na wykonanie kompletnej dokumentacji projektowo-budowlanej, którą realizowała Pracownia S1 Marcin Hajost.

W dniu 24 listopada 2020 r. Zarząd wyraził zgodę na zmianę terminu wykonania dokumentacji projektowo-budowlanej i uznanie części środków za niewygasające. Powodem było m.in. zablokowanie serwera z bazą danych Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, brak możliwości wykonania aktualizacji mapy do celów projektowych i tym samym zakończenie dokumentacji i uzyskania zmiany posiadanej decyzji o pozwoleniu na budowę dla budynku internatu dla której projekt zagospodarowania częściowo pokrywa się z terenem, który obejmuje dokumentację budowy obiektu lekkoatletycznego i boiska

piłkarskiego. Termin wykonania kompletnej dokumentacji projektowo-budowlanej przedłużono do 29 stycznia 2021 r.

W dniu 21 stycznia 2021 r. Starosta wydał decyzję nr 33/21 o zatwierdzeniu projektu budowlanego i udzieleniu pozwolenia na budowę. Zakres robót obejmował budowę stadionu lekkoatletycznego z bieżnią 4-torową. W skład stadionu lekkoatletycznego wchodzi boisko do piłki nożnej o wymiarach 64x100 m o nawierzchni ze sztucznej trawy, bieżnia 4-torowa długości 400 m wraz z prostą do biegów krótkich, dwustronna skocznia do skoku w dal oraz rzutnia do pchnięcia kulą. Całość bieżni otoczona będzie barierką ochronną o wysokości 1,20 m, natomiast od strony północnej ogrodzeniem wysokim o wysokości 2,20 m. Ponadto zakres robót obejmuje: budowę dwóch boisk do piłki siatkowej plażowej o wymiarach 16x8 m, budowę zaplecza socjalnego wraz z trybuną, budowę budynku magazynowego, budowę budynku garażu, budowę miejsc składowania odpadów, budowę ciągów komunikacyjnych – chodników, dróg wewnętrznych i miejsc postojowych, rozbiórkę sieci kanalizacji deszczowej oraz budowę sieci kanalizacji deszczowej budowę drenów - odwodnienie boiska, rozbiórkę sieci energetycznej, budowę oświetlenia stadionu oraz boisk i budowę oświetlenia ulicznego, budowę paneli fotowoltaicznych oraz budowę wiaty na inwertery fotowoltaiczne, budowę ogrodzenia i piłko chwytyw, rozbiórkę i budowę sieci wodociągowej, budowę przyłącza sieci wodociągowej, budowę przyłącza sieci kanalizacji sanitarnej, relokację zabytkowej kapliczki - w ramach zamierzenia inwestycyjnego planuje się przeniesienie w całości istniejącej zabytkowej kapliczki poza obszar inwestycji, w południowo-zachodnią część działki o nr ewid. 368/31. budowę małej architektury.

W dniu 30 grudnia 2020 r. sporządzono wniosek w sprawie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego ogłaszając zamówienie na roboty budowlane w ramach zadania inwestycyjnego pn: „Budowa obiektu lekkoatletycznego i boiska do piłki nożnej przy Powiatowym Zespole nr 2 Szkół Ogólnokształcących Mistrzostwa Sportowego i Technicznych w Oświęcimiu”, na które zamawiający zamierzał przeznaczyć 7.610.000,00 zł brutto. Wartość zamówienia na podstawie kosztów inwestorskich została w dniu 28 grudnia 2020 r ustalono na kwotę 10.626.163,64 zł netto. W tym samym dniu wystosowano zaproszenie do złożenia ofert na pełnienie funkcji inspektora nadzoru.

W dniu 10 lutego 2021 dokonano otwarcia ofert, które złożyło 8 firm. Zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. „Prawo zamówień publicznych” zamawiający dokonał oceny ze specyfikacją istotnych warunków zamówienia /SIWZ/ kierując się kryteriami: cena - 60 %, okres gwarancji jakości przedmiotu umowy – 40 %. W konsekwencji na podstawie kryteriów oceny ofert oraz spełnienia warunków udziału w postępowaniu w trybie przetargu nieograniczonego Komisja Przetargowa ustaliła, że oferta nr 7 złożona przez wykonawcę Przedsiębiorstwo Handlowo Usługowe GAWLIK Paweł Gawlik Sp. Z o.o. Oświęcim ul. Gospodarcza 24 odpowiada wszystkim ustawowym wymaganiom oraz określonym w SIWZ i została oceniona jako najkorzystniejsza w oparciu o podane w SIWZ kryteria wyboru ofert. Zaoferowana cena kosztorysowa brutto tej firmy wynosiła 9.721.302,00 zł a okres gwarancji 84 miesiące co dało 100 pkt w punktacji ogólnej. Pozostali oferenci podali ceny kosztorysowe od 14.608.402,20 zł do 9.949.153,63 zł oraz każdy okres gwarancji na 84 miesiące.

W dniu 31 marca 2021 r. została zawarta umowa pomiędzy Starostą Oświęcimskim Marcinem Niedzielą i Wicestarostą Pawłem Kobieluszem a Pawłem Gawlikiem na wykonanie zamówienia publicznego w formie robót budowlanych w ramach w/w zadania inwestycyjnego z terminem zakończenia robót 30 czerwca 2022 r. Umowa posiada aneks nr 1 z dnia 5 kwietnia 2022 r. i aneks nr 2 z dn. 18 maja 2022 r. wynikającymi z protokołów konieczności. Powiat zawarł umowę w dniu 1 kwietnia 2021 r. na pełnienie funkcji inspektora nadzoru z Panem Marcinem Hajost- Pracownia Inżynierska S1.

Wykonawca przystąpił do robót na terenie inwestycji z opóźnieniem i małym zaangażowaniem sił i środków w efekcie czego zaobserwowano słaby postęp prac, na co zareagowali przedstawiciele Starostwa i zatrudniony przez Powiat inspektor nadzoru. W dniu 31 sierpnia 2021 r. Naczelnik Wydziału Inwestycji, Rozwoju i Dróg Łukasz Mędrysa pisemnie wezwał wykonawcę do pilnego przedstawienia harmonogramu rzeczowo-finansowego trwających robót i wyjaśnień w sprawie niezrealizowanego zgodnie z umową przeniesienia kapliczki na co pozyskano dotację zewnętrzną. Kolejnym krokiem było wezwanie przez Wicestarostę Pawła Kobielusza właściciela firmy PHU Gawlik na spotkanie w Starostwie na dzień 6 września 2021 r. Przybyli na nie: żona właściciela Krystyna Gawlik, kierownik budowy Magda Kudzińska, a z ramienia Powiatu uczestniczyli:

członek Zarządu Jerzy Mieszczak i Naczelnik Łukasz Mędrysa oraz inspektor nadzoru Marcin Hajost. Z uwagi na słaby postęp prac /przerób 12%/ wezwano wykonawcę do intensyfikacji robót i zwiększenia zaangażowania pracowników na budowie. Wykonawca przedstawił harmonogram prac, do którego uwagi wniósł inspektor nadzoru. Wezwano wykonawcę do opracowania szczegółowego harmonogramu robót z rozpisaniem co będzie realizowane każdego dnia. Wykonawca poinformował o trudnościach w pozyskaniu podwykonawców na roboty budowlane obejmujące budynek zaplecza oraz na przeniesienie kapliczki. Na spotkaniu inwestor poinformował wykonawcę, że jeżeli nie wykona prac związanych z przeniesieniem kapliczki do dnia 30 października 2021 r. to zostanie utracone dofinansowanie, co skutkować będzie obciążeniem wykonawcy wielkością utraconego dofinansowania. Wykonawca poinformował inwestora o terminie rozpoczęcia budowy budynku na październik, co oprotestował Zamawiający z uwagi na możliwość zwiększenia opóźnień z powodu złych warunków pogodowych.

W dniu 15 września 2021 r. przedstawiciele inwestora spotkali się na terenie budowy z paniami K. Gawlik i M. Kudzińską - przedstawicielami firmy Gawlik i stwierdzono m.in., że prace prowadzone są chaotycznie i ze względu na swoją specyfikę pracownicy wzajemnie sobie przeszkadzają. Na szereg pytań strony zamawiającego i inspektora nadzoru nie uzyskiwano odpowiedzi od przedstawicielek wykonawcy. W związku z sytuacją i problemami na w/w budowie starosta Andrzej Skrzypiński i Wicestarosta Paweł Kobielski w dniu 17 listopada 2021 r. odbyli spotkanie z pracownikami SIR oraz inspektorem nadzoru. Na budowie, w związku z porą zimową, zakres prac był minimalny. W dniu 21 lutego 2022 r. wykonawca złożył pisemny wniosek o wydłużenie terminu realizacji umowy do dnia 30 września 2022 r.

W dniu 22 marca 2022 r. wezwano wykonawcę do dostarczenia inwestorowi dziennika budowy.

W dniu 29 marca 2022 r. na wniosek Wykonawcy odbyło się spotkanie przedstawicieli Powiatu na czele ze Starostą z wykonawcą w osobie właściciela firmy P. Gawlika z jego współpracownikami. W/w podtrzymał wniosek o wydłużenie terminu realizacji umowy, przedstawił swoje problemy w związku ze wzrostem cen i inflacji, trudnością z dostępem do materiałów, ogólną złą sytuacją na rynku budowlanym. Zapewniał o możliwości dotrzymania proponowanego przez siebie terminu zakończenia prac przy dobrej współpracy Zamawiającego i Wykonawcy m.in. przy szybkiej akceptacji wniosków materiałowych przez inspektorów nadzoru. Na pytanie Starosty czy P. Gawlik gwarantuje dotrzymanie terminu zakończenia budowy w/w odpowiedział, że nie może podać jednoznacznej informacji ponieważ nie ma wpływu na dostępność materiałów i akceptacje wniosków materiałowych. Członek Zarządu Jerzy Mieszczak wyraził obawy co do zachowania proponowanego terminu przez Wykonawcę ponieważ w ubiegłym roku składał deklarację, że przerób za 2021 rok zostanie wykonany zgodnie z harmonogramem, co ostatecznie nie nastąpiło. Podczas wizyt na budowie okazywało się, że nikt nie wykonuje żadnych prac, więc wg niego nowy termin zakończenia też jest nierealny. Pracownik PHU Gawlik Pan Jerzy Walczak zapewniał, że firma może zaproponować urealniony harmonogram prac z którego będzie wynikało, że jest bardzo duża szansa na zakończenie prac do dnia 30 września 2022 r. Przyznał, że obecny wizerunek budowy jest smutny, ale prowadzone są działania organizacyjno-planistyczne, a ponadto, z powodu wojny na Ukrainie oraz epidemii Covid-19 - niezależnie od Wykonawcy - pogorszyła się sytuacja na rynku budowlanym poprzez wzrost cen paliw i materiałów, ograniczenia możliwości ich nabycia jak np. stali budowlanej, przez co dwie firmy /podwykonawcy/ wstrzymały realizację trybuny i ogrodzenia. Wicestarosta Paweł Kobielski polemizował z powyższymi słowami i wykazywał nielogiczność stwierdzeń. Zdaniem Członka Zarządu Powiatu Jerzego Mieszczaka, można było wykonywać dużo innych prac na budowie niezwiązanych ze stalą, ale Wykonawca tego nie robi. W dalszej części spotkania przedstawiciel Zamawiającego Naczelnik Łukasz Mędrysa polemizował z sugestiami drugiej strony o nieprawidłowościach przy rozpatrywaniu jego wniosków i przedstawiał argumenty oparte na przepisach. Strony omawiały konkretne sytuacje i dokumenty. W trakcie dalszej dyskusji P. Gawlik stwierdził m.in., że chce skończyć roboty, ale nie za wszelką cenę i firma obecnie jest w takiej sytuacji, że musi dopłacić do inwestycji bo nie była w stanie przewidzieć zmian w sytuacji gospodarczej, a obecnie bardziej opłacalne jest zerwanie umowy i zapłacenie kary umownej. Nie chce jednak iść w tą stronę, tylko chce dogadać się z Powiatem w sprawie waloryzacji cen i wynagrodzenia oraz nowego terminu zakończenia prac. Głos zabierali także radca prawny Szymon Wojnarski w sprawie podwykonawców i braku aktualnego dziennika budowy oraz Marcin Hajost i Naczelnik Łukasz Mędrysa w sprawie nieodpowiedniej jakości wykorzystywanych materiałów przez Wykonawcę. J. Walczak ponowił prośbę o wnioskowane waloryzacje i o nowy termin zakończenia robót. Starosta Andrzej Skrzypiński zakończył spotkanie stwierdzeniem, że oczekuje kompletu

dokumentów od Wykonawcy w sprawie waloryzacji i uprawdopodobnienia, że wykonawca jest w stanie dokończyć budowę w proponowanym terminie. Ustalono z przedstawicielami Wykonawcy, że zrealizuje to do dnia 5 kwietnia 2022 r. Starosta oczekiwał też, aby dziennik budowy znajdował się na budowie i był prowadzony na bieżąco oraz zobowiązał Wykonawcę do zabezpieczenia terenu budowy od strony szkoły. Kolejne spotkanie w podobnym składzie odbyło się w dniu 26 kwietnia 2022 r. i jego tematem był wniosek Wykonawcy o waloryzację wynagrodzenia o kwotę 1.478.000,00 zł. Starosta nawiązał do ustaleń ze spotkania w dniu 29 marca 2022 r. i podkreślił, że mimo zapewnień drugiej strony na budowie nie zaobserwowano zintensyfikowania prac, a wniosek o waloryzację jest niezgodny z ustaleniami np. ujęto w nim roboty wykonane już w 2021 r., które zostały poddane waloryzacji o ceny aktualne w 2022 r. Wg analizy Zamawiającego faktycznie wniosek opiewa na kwotę ok. 500.000,00 zł. Andrzej Skrzypiński powiadomił właściciela firmy i jego pracowników, że oczekuje od nich przestrzegania ustaleń i dotrzymywania obietnic oraz, że inwestycja jego zdaniem jest zagrożona.

W dniu 5 i 7 kwietnia 2022 r. Wykonawca złożył w Starostwie wnioski o waloryzację cen. Kolejne spotkanie pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą odbyło się w dniu 26 kwietnia 2022 r. Starosta Andrzej Skrzypiński stwierdził, że na budowie nie nastąpił postęp prac zapewniany przez drugą stronę na poprzednim spotkaniu. Pan Gawlik w dniu 27 kwietnia 2022 r. skierował pismo do Starostwa, w którym nie zgadza się ze stanowiskiem Starosty, protestował przeciwko niedopuszczeniu go do słowa i formie prowadzenia spotkania. W piśmie tym wymienił też prace, które są zrealizowane albo są w trakcie realizacji od spotkania w dniu 29 marca 2022 r. Ponownie zwracał się o wnioskowane wcześniej waloryzacje, powoływał się na dalszy wzrost cen rynkowych uderzających w Wykonawcę jak i Dostawców i Podwykonawców. Zapewniał, że pod pewnymi warunkami /waloryzacja wynagrodzenia umownego, wydłużenie terminu do 30 września 2022 r. oraz poprawę relacji i współdziałania między stronami Umowy/ jest w stanie zrealizować inwestycję. Równocześnie prosił o kolejne spotkanie w celu wypracowania warunków kontynuowania i dokończenia inwestycji. W odpowiedzi z dnia 10 maja 2022 r. pismem znak SIR.7013.7.2020 Zamawiający ustosunkował się do stanowiska Wykonawcy podtrzymując opinię Starosty wyrażoną na spotkaniu. Ponadto szczegółowo ustosunkował się do wyliczonych przez Wykonawcę prac poprzez opisanie nieprawidłowości przy montażu balustrady na dachu zaplecza, montażu okien i drzwi zewnętrznych w budynku zaplecza, wykonaniu betonu spadkowego na dachu zaplecza, wykonaniu podbudowy pod chodnik, a także wykazał, że w dniach 7 i 8 kwietnia 2022 r. inspektor nadzoru stwierdził brak wykonywania jakichkolwiek prac na budowie. Zamawiający wyliczył ponadto, że zgodnie z harmonogramem rzeczowo-finansowym w kwietniu 2022 r. miały zostać wykonane roboty na kwotę 2.172.768,36 brutto a faktycznie wykonano je na kwotę 89.036,69 brutto co nie nosi znamion obiecanej intensyfikacji prac. Ponadto w powyższym piśmie Zamawiający ustosunkował się krytycznie do wniosków o waloryzację wykazując błędy merytoryczne i formalne. Kolejnym krokiem Zamawiającego było wystosowanie w dniu 31 maja 2022 r. wezwania Wykonawcy - w terminie 7 dni od daty otrzymania pisma - do usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych po wizytacji na budowie w dniu poprzednim. Wskazano konieczność uzupełnienia obszaru boiska do piłki siatkowej do rzędnych wysokościowych zgodnie z projektem, usunięcie nasypu na istniejącej warstwie humusu bez jego wcześniejszego usunięcia, poprawną stabilizację drogi dojazdowej pomiędzy budynkiem zaplecza a boiskiem do piłki siatkowej, dokonanie niwelacji terenu boiska piłkarskiego do poziomu zgodnego z dokumentacją projektową. W/w roboty wykonane były w sposób sprzeczny z umową i niezgodnie z dokumentacją projektową. Wykonawca jednak nie usunął wskazanych nieprawidłowości. W tej sytuacji i po analizie całokształtu sytuacji na przedmiotowej inwestycji Zarząd Powiatu postanowił z dniem 13 czerwca 2022 r. odstąpić od umowy z PHU Gawlik na budowę wskazanego obiektu sportowego na podstawie par. 10 ust. 1, ust. 2 lit. E i ust. 5 Umowy pomiędzy stronami i par. 635 w zw. z art. 656 par.1 ustawy kodeks cywilny. W uzasadnieniu wykazano, że zgodnie z harmonogramem rzeczowo-finansowym wartość robót do końca maja 2022 r. miała opiewać na kwotę 7.666.581,23 brutto a wykazane przez Wykonawcę roboty wyceniono na kwotę 2.763.586,68 brutto co stanowiło 36 % deklarowanych prac do końca maja. Całość zaawansowania robót wynosiła 28 % na miesiąc przed terminem zakończenia inwestycji co potwierdza nierealność dotrzymania umowy. Następnie pracownicy Starostwa Powiatowego w Oświęcimiu dokonali inwentaryzacji budowy. Brak chęci współpracy ze strony dotychczasowego Wykonawcy dodatkowo przedłużyło inwentaryzację.

Ustalono stopień zaawansowania robót na poszczególnych etapach budowy:

- - roboty ziemne, drogi, chodniki i miejsca postojowe – wykonanie na poziomie ok. 23 %,

- - budynek zaplecza – wykonanie ok. 28 %,
- - budynek garażu – wykonanie ok. 44 %,
- - budynek magazynu – wykonanie ok. 44 %,
- - instalacja sanitarna zewnętrzna – wykonanie ok. 91 %,
- - instalacja wodno-kanalizacyjna wewnętrzna – wykonanie ok. 30 %,
- - instalacja elektryczna – wykonanie ok. 41 %.

Dokonano rozliczenia finansowego z Wykonawcą P. Gawlikiem zgodnie z szacunkami Zamawiającego na kwotę 3.085.902,49 zł brutto. Do czasu zakończenia kontroli Wykonawca nie wystąpił z roszczeniami wobec Powiatu. W dniu 18 listopada 2022 r. Starosta Andrzej Skrzypiński podpisał decyzję o powołaniu komisji przetargowej składającej się z pracowników Starostwa Powiatowego w Oświęcimiu pod przewodnictwem Kierownika Biura Zamówień Publicznych Małgorzaty Ganobis-Ćałas do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w sprawie dokończenia inwestycji. W dniu 23 listopada 2022 r. sporządzono wniosek o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w którym określono m.in. kryterium oceny ofert. Przedmiotem zamówienia było dokończenie robót na przedmiotowej budowie w terminie 320 dni od przekazania budowy Wykonawcy, które wyceniono na kwotę 9.562.618,45 zł. W tym samym dniu wydano ogłoszenie o zamówieniu w tej sprawie, które zostało opublikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych. Opracowano Specyfikację Warunków Zamówienia, opracowano inne niezbędne dokumenty. Biuro Zamówień Publicznych prowadziło następnie korespondencję z potencjalnymi zainteresowanymi udziałem w przetargu, odpowiadając na pytania. Termin składania ofert ustalono ostatecznie po przesunięciach na dzień 19 grudnia 2022 r. a termin ich otwarcia na ten sam dzień g. 11.00.

Po otwarciu ofert stwierdzono oferty dwóch wykonawców:

- - firma LURANC Bogusław Przedsiębiorstwo Budowlano-Usługowe ELBUD w Brzeszczach – cena kosztorysowa na realizację zamówienia wyniosła 10.947.000,00 zł
- - firma KRISBUD Sp. z o.o. w Trzebini - cena 12.718.093,98 zł.

Informację o otwarciu ofert opublikowano w Internecie zgodnie z przepisami.

Dalsze czynności w powyższej sprawie kontynuowano w roku 2023. Działań tych nie kontrolowano, ponieważ kontrola Komisji obejmowała czas do końca roku 2022.

Przedmiotowa inwestycja w latach 2020 -2022 finansowana była ze środków Powiatu zgodnie z uchwalonymi budżetami, ponadto w 2021 r. uzyskano dotację celową ze środków Województwa Małopolskiego na zadanie „Konserwacja/rekonstrukcja kapliczki z 1874 roku” usytuowanej w pobliżu obiektu sportowego.

W 2022 r. uzyskano dofinansowanie z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Ustalenia kontroli:

Zespół Kontrolny nie stwierdził uchybień ze strony Zarządu i pracowników Wydziału Inwestycji, Rozwoju i Dróg w zakresie prowadzenia zadania inwestycyjnego będącego przedmiotem kontroli. Inwestycja jest zasadna i celowa oraz zgodna z oczekiwaniami społecznymi. Wybór wykonawcy w toku przetargu był zgodny z przepisami ustawy o zamówieniach publicznych. Po ujawnieniu nieprawidłowości na budowie, podejmowano szereg udokumentowanych działań wobec Wykonawcy w celu ich usunięcia. Decyzja o odstąpieniu od umowy była właściwa z uwagi na nieprzebranie przez Wykonawcę harmonogramu rzeczowo –finansowego, co skutkowało brakiem możliwości dotrzymania terminu zakończenia inwestycji i realnej szansy na pomyślne kontynuowanie inwestycji przez tego samego Wykonawcę. Po odstąpieniu od umowy podjęto niezbędne czynności skutkujące ogłoszeniem przetargu na dokończenie inwestycji.

Wnioski:

Nie stwierdzono nieprawidłowości i Zespół Kontrolny nie będzie formułował żadnych zaleceń pokontrolnych.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano kierownikowi kontrolowanej jednostki, jeden włączono do akt Komisji Rewizyjnej.

Zgodnie z par. 49 ust. 1 Statut Powiatu Oświęcimskiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego protokołu kierownik kontrolowanej jednostki może wnieść zastrzeżenia do protokołu i przekazać je Komisji Rewizyjnej .

Członkowie Zespołu Kontrolnego
Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu
w Oświęcimiu

Kierownik
kontrolowanej jednostki

.....
Bogusław Bartula

Przewodniczący Zespołu Kontrolnego

.....
Andrzej Skrzypiński

Starosta Oświęcimski

.....
Maciej Hejnowicz

.....
Tomasz Łukowicz