

Zarejestrowano w Biurze Rady  
w dniu 10 września 2019 r. o godz.15:45

**Uchwała Nr ...../...../.....  
Rady Powiatu w Oświęcimiu**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie organu wykonawczego Powiatu Oświęcimskiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511), art. 229 pkt 4) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) po zapoznaniu się z wynikami postępowania przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, **Rada Powiatu** uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę Pani Anny Melcer z dnia 22 lipca 2019 r. na działanie organu wykonawczego Powiatu Oświęcimskiego za **bezzasadną** z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Oświęcimiu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## **Uzasadnienie**

Dnia 22.07.2019 r. wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Oświęcimiu skarga od Pani Anny Melcer na działanie organu wykonawczego z której treści wynika, że organ wykonawczy w okresie od dnia 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30.000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wykluczało według skarżącej umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12.08.2019 r. dokonała konsultacji przedmiotu postępowania z Radcą Prawnym Starostwa Powiatowego, Sekretarzem Powiatu oraz analizy skargi pod kontem obowiązujących przepisów prawa zawartych w ustawie o finansach publicznych oraz ustawie Prawo zamówień publicznych.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869) w art. 44 ust. 1, ust. 2, ust. 3 określa zasady dokonywania wydatków ze środków publicznych, które mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w: ustawie budżetowej, uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego, planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych, a jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Zgodnie z ww. artykułem wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów w sposób umożliwiający terminową realizację zadań w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Art. 44 ust. 4 ww. ustawy mówi, że jednostki sektora finansów publicznych zawierają umowy, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane, na zasadach określonych w przepisach o zamówieniach publicznych, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

W związku z powyższym ustawa „Prawo zamówień publicznych” z dnia 29 stycznia 2004 r. (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1896) w art. 4 pkt. 8 określa, że ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro;

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869) art. 274. 1. jasno określa, że: audyt wewnętrzny prowadzi się w:

- 1) Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
- 2) ministerstwach;
- 3) urzędach wojewódzkich;
- 4) izbach administracji skarbowej;
- 5) (uchylony)
- 6) Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych, w tym zarządzanych przez nich funduszach;
- 7) Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, w tym funduszach zarządzanych przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego;
- 8) Narodowym Funduszu Zdrowia;
- 9) Krajowym Zaspocie Nieruchomości, o którym mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. o Krajowym Zaspocie Nieruchomości (Dz. U. z 2018 r. poz. 2363).

2. Audyt wewnętrzny prowadzi się także w:

- 1) państwowych jednostkach budżetowych, jeżeli kwota ujętych w planie finansowym jednostki budżetowej dochodów lub kwota wydatków przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł;
- 2) uczelniach publicznych, jeżeli kwota ujętych w planie rzeczowo-finansowym przychodów lub kosztów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł;
- 3) samodzielnych publicznych zakładach opieki zdrowotnej, które nie zostały utworzone przez jednostki samorządu terytorialnego, jeżeli kwota ujętych w planie finansowym przychodów lub kosztów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł;
- 4) agencjach wykonawczych, jeżeli kwota ujętych w planie finansowym przychodów lub kosztów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł;
- 5) państwowych funduszach celowych, jeżeli kwota ujętych w planie finansowym przychodów lub kosztów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł.

Art. 274. 3. ww. ustawy mówiący że, audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł.

Dodatkowo z art. 275 ww. ustawy wynika, że audyt wewnętrzny prowadzi: audytor wewnętrzny zatrudniony w jednostce albo usługodawca niezatrudniony w jednostce, zwany dalej „usługodawcą”.

Jednocześnie art. 278. 1. niniejszej ustawy informuje, że w jednostkach samorządu terytorialnego audyt wewnętrzny może być prowadzony przez usługodawcę, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów oraz kwota wydatków i rozchodów jest niższa niż 100 000 tys. zł. W przypadku Powiatu Oświęcimskiego kwota ta jest znacznie wyższa.

**W powyższym postępowaniu ustalono, że ww. przepisy nie zezwalają na zawieranie umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego z zewnętrznym usługodawcą i obligują Starostwo Powiatowe w Oświęcimiu do zatrudnienia na etacie swojego audytora wewnętrznego. W Starostwie Powiatowym w Oświęcimiu w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. nigdy nie było audytora wewnętrznego zatrudnionego na umowę zlecenie. Obecnie w Starostwie Powiatowym w Oświęcimiu zatrudniony jest audytor wewnętrzny na umowę o pracę.**

Tym samym, zarzuty podnoszone przez skarżącą dot. umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydawaniu środków publicznych oraz nietransparentny w wyborze wykonawców ww. usług uznaje się za bezzasadne.

Na podstawie powyższych komisja uznała skargę za **bezzasadną** i przedkłada Radzie Powiatu projekt uchwały wraz z uzasadnieniem treści jak wyżej.