

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

30-110 Kraków

Kraków

ul. Józefa Ignacego Kraszewskiego 36

SF 

Kraków, 2020-12-04
W Oświęcimiu
WYDZIAŁ FINANSOWY
04. 12. 2020
nr pisma 4693 zał.

Podpis elektroniczny zweryfikowany w dniu 04-12-2020

Wynik weryfikacji: ~~ważny/nieważny/~~

~~/brak możliwości weryfikacji/~~

Czytelny podpis z poprzedzającego wydruk 04.12.2020

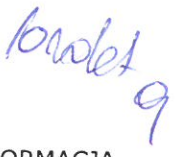
Starostwo Powiatowe w Oświęcimiu
Dziennik Podawczy
Wpłynęło

04. 12. 2020

Nr w rejestrze 28263

Ilość załączników e dok

Podpis 



POWIAT OŚWIĘCIMSKI
OŚWIĘCIM
OŚWIĘCIM
UL. STANISŁAWA WYSPIAŃSKIEGO 10

INFORMACJA

Uchwały

W załączeniu przesyłamy uchwały nr S.O.XIII-429-1.04.20, S.O.XIII-426-1.02.20 oraz S.O.XIII-421-1.04.20.

Załączniki:

- 1. [EPUAP\(22\).zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr S.O.XIII/421-1/04/20
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 3 grudnia 2020 r.

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Oświęcimskiego
na 2021 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Gabriela Brol-Stanek	- Przewodnicząca
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Powiatu Oświęcimskiego na 2021 r.

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Powiatu Oświęcimskiego na rok 2021.

UZASADNIENIE

W dniu 9 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu, wpłynął, opracowany przez Zarząd Powiatu w Oświęcimiu projekt uchwały budżetowej na rok 2021.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137). Projektowi towarzyszy uzasadnienie.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w łącznej kwocie 197.616.871,00 zł oraz wydatki w łącznej kwocie 217.155.409,00 zł. W konsekwencji ustalono deficyt w wysokości 19.538.538,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (obligacji), wolnych środków oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu. Przychody zaplanowano w kwocie 26.538.538,00 zł, natomiast rozchody w kwocie 7.000.000,00 zł.

Należy zauważyć, że wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych zaplanowano w wysokości 47.584.301,00 zł, podczas gdy planowane udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych na 2021 rok, zgodnie z wykazem Ministra Finansów Inwestycji i Rozwoju, są niższe i wynoszą 45.584.301,00 zł. Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż cyt.: „Jest to kwota o ok. 3% wyższa od tej, która zostanie uzyskana w roku 2020, ale należy zwrócić uwagę, że w roku 2020 nastąpiło załamanie w tym zakresie, czego wyrazem jest spadek uzyskanych dochodów PIT o ok. 6% w porównaniu z rokiem 2019. W 2020 roku przewiduje się uzyskanie dochodów niższych niż w 2019 roku o ponad 2,5 mln zł. (...) Biorąc pod uwagę ostatnie 10 lat, gdzie z roku na rok wpływy z podatku tzw. PIT systematycznie rosły, a dynamika wzrostu była powyżej 4% (a nawet 12% w 2018 w porównaniu z 2017), proponuje się na rok 2021 zaplanować kwotę 47.584.301,00 zł”.

W ocenie Składu Orzekającego uzyskanie wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie o 2 mln wyższej od ujętej w wykazie MFiiR, w sytuacji wprowadzonego w kraju stanu epidemii związanego z koronawirusem COVID-19, jest obarczone bardzo wysokim ryzykiem.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza przychodów budżetu, w tym źródeł zrównoważenia deficytu, skłania do wniosku, że kwoty przychodów zwrotnych (dłużnych) nie powodują przekroczenia limitu spłat zadłużenia z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równoległe opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oświęcimskiego w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy.

Skład Orzekający z uwagi na fakt, że projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oświęcimskiego wskazuje na mogące wystąpić trudności w dochowaniu w latach 2023 i 2024 relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zaleca tam gdzie jest to możliwe, daleko idące działania oszczędnościowe, zmierzające do ograniczenia wydatków bieżących Powiatu.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Zarządowi Powiatu w Oświęcimiu przysługuje możliwość wniesienia

odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Zarząd Powiatu w Oświęcimiu zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Powiatu Oświęcimskiego przed uchwaleniem budżetu.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Gabriela Brol-Stanek

Uchwała Nr S.O.XIII/426-1/02/20
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 3 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Powiatu Oświęcimskiego na 2021 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2173) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Gabriela Brol-Stanek	- Przewodnicząca
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Powiatu Oświęcimskiego na 2021 rok

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Powiatu Oświęcimskiego na rok 2021.

UZASADNIENIE

W dniu 9 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu, wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Powiatu Oświęcimskiego na 2021 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w łącznej kwocie 197.616.871,00 zł oraz wydatki w łącznej kwocie 217.155.409,00 zł. Wykazany deficyt budżetu Powiatu Oświęcimskiego planowany na rok budżetowy 2021 wynosi 19.538.538,00 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (obligacji) w kwocie 9.750.000,00 zł, wolnych środków w kwocie 7.200.000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.211.471,00 zł oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.377.067,00 zł.

Odnosząc się do zaplanowanych kwot przychodów z tytułu wolnych środków oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, w objaśnieniach do

projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu zostały one szczegółowo opisane. Skład Orzekający zaznacza jednak, iż na dzień wydawania przedmiotowej opinii trudno ocenić czy przychody z tytułu wolnych środków zostaną przez Powiat osiągnięte w zaplanowanej w projekcie budżetu wysokości. W związku z powyższym, przed uchwaleniem budżetu, wielkość ta powinna zostać ponownie przeanalizowana, a w razie potrzeby należy dokonać odpowiedniej korekty budżetu.

Jak wynika z projektu prognozy kwoty długu Powiatu Oświęcimskiego na lata: 2021-2030, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oświęcimskiego, planowane zadłużenie w latach 2021-2028 nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych. Uwagi dotyczące ewentualnych trudności związanych z zachowaniem relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zawarł w opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Gabriela Brol-Stanek

Uchwała Nr S.O.XIII/429-1/04/20
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 3 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oświęcimskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Gabriela Brol-Stanek	- Przewodnicząca
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i l:

zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oświęcimskiego.

UZASADNIENIE

W dniu 9 listopada 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Zarząd Powiatu w Oświęcimiu, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oświęcimskiego.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 92 z późn.zm.). Projekt obejmuje okres od roku 20201 do roku 2030. Przyjęte w nim

wartości dla 2021 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oświęcimskiego zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2021 - 2030. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Ostatnie rozchody zaplanowano w 2028 roku. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Powiat prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2021, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Należy jednak zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w latach 2023-2024 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (kolumna 8.1) kształtuje się na wysokim poziomie i wynosi odpowiednio 6,54% i 8,08% w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań dla tych lat, gdzie jego poziom wynosi (kolumna 8.3) w 2023 roku jedynie 7,17%, natomiast w 2024 roku 9,45%. Zatem różnica na wskaźniku stanowi w tych latach zaledwie odpowiednio 0,63% i 1,37%.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2021 różnice pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) w kwocie 6.712.855,00 zł, natomiast w dalszych latach prognozy nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie większym poziomie. Powyższe rodzi wątpliwości czy w latach 2022-2030 będzie można je osiągnąć na poziomie od 13.907.557,00 zł do 50.567.113,00 zł. Jednocześnie należy wskazać, że wielkość nadwyżki operacyjnej wpływa na wskaźnik jednoroczny z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Skład Orzekający zauważa, iż nieosiągnięcie planowanych obecnie nadwyżek

operacyjnych obniży dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych Powiatu. Wobec powyższego należy dochować wszelkiej staranności w realizacji budżetu roku 2022 i lat następnych, aby zaplanowane wielkości dochodów i wydatków zostały osiągnięte, co pozwoli na uzyskanie nadwyżek operacyjnych w kwotach wykazanych w niniejszym projekcie. Podkreślenia wymaga, iż wzrost nadwyżek operacyjnych w tych latach musi wynikać z konkretnych, długofalowych działań, aby nie tylko ich plan, ale i wykonanie było na odpowiednim poziomie.

Jak wynika z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Oświęcimskiego, planowany dług Powiatu na koniec 2021 roku wyniesie 48.930.000,00 zł, co stanowi 24,76% planowanych dochodów, natomiast na koniec 2022 roku wyniesie 50.420.840,00 zł, co stanowić będzie 27,40% planowanych dochodów. Ponadto wydatki na obsługę długu przez cały okres prognozy kształtują się na poziomie 6.706.525,00 zł.

Zważywszy na powyższe, Skład Orzekający podkreśla, że możliwość spłaty rozchodów będzie także uzależniona od faktycznie wykonanych wielkości dochodów i wydatków roku 2021. Należy również rozważyć, zdaniem Składu Orzekającego, konieczność planowania wydatków majątkowych na poziomie 44.918.195,00 zł oraz ewentualnie rezygnację z części nowego planowanego na lata 2021-2022 zadłużenia na łączną kwotę 26.920.840,00 zł. W przeciwnym razie organ stanowiący nie będzie mógł uchylać budżetów kolejnych lat.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i art. 232 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu w Oświęcimiu przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiat w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Gabriela Brol-Stanek